

林场信息

第3期
(总第279期)

国家林业和草原局国有林场和种苗管理司

地址:北京市和平里东街18号

邮编:100714

合办 电话/传真:010-84238759 E-mail:zglcxh888@163.com

中国林场协会

2022年4月7日

时讯要闻

国有林场和种苗管理司司长程红在全国林场种苗处(站、局)长视频会议上的讲话.....(国有林场和种苗管理司)P2

协会动态

中国林场协会姚昌恬会长一行调研江西省国有林场改革发展情况.....
.....(协会秘书处)P13

科技林场

广西国有七坡林场:实现营林机械化.....(广西国有七坡林场)P16

时讯要闻：

国有林场和种苗管理司司长程红 在全国林场种苗处（站、局）长视频会议上的讲话

同志们：

今天，我们召开这个会议主要目的是**落实国家局党组的新部署新要求**。近年来，国家局党组在贯彻落实习近平生态文明思想和中央关于林草工作决策部署过程中，有很多新思路新举措新要求，特别是关志鸥局长在去年和今年两次年度林草工作视频会议上的讲话，我们必须深入学习深刻领会，认真落实在具体工作当中。

近些年来，在推进林草种苗、国有林场、森林公园和生态旅游事业发展上，我们上下共同努力做了大量工作，取得了很好的成效。**在林草种苗方面**，经过 70 年的持续努力，种苗生产供应体系日臻完备，种质资源保护体系初步形成，种苗市场服务和监管的能力不断提升。机构改革后，草种管理转到国家局，我们边学边干边象样，实现了在摸索中前进、在探索中稳步发展。这些，为我国国土绿化和生态保护修复提供了有效的保障。**在国有林场方面**，经过 70 年的接续奋斗，共建立国有林场 4297 个，经营面积约 12 亿亩，为国家生态安全、木材安全做出了重大贡献，特别是 2015 年启动的国有林场改革，历史性地解决了几十万林场职工的生存问题，得到了他们的好评和点赞，这

为我们深入推进国有林场改革发展打下了坚实的基础。**在森林公园与生态旅游方面**，经过 40 年的发展，各级森林公园数量达到 3040 处，占整合优化前自然保护地总数的 1/3。生态旅游过去一直是林业部门的一个亮点，游客量占到全国总游客量的 50% 左右，成为林草行业 3 个超万亿级的支柱产业之一。

我们三个板块的工作和成绩有目共睹。下面，我重点从林草种苗、国有林场、森林公园与生态旅游的形势和任务三个方面，与同志们做一些探讨和交流，供大家参考。

第一个大方面，讲一讲林草种苗的形势和任务。近年来，随着习近平生态文明思想的深入贯彻落实，以及国土绿化和生态保护修复的持续推进，林草种苗工作的外部形势和自身情况都在发生深刻的变化。

从外部形势看，最主要的变化有四个。一是种业振兴已经上升为国家基础性长期性战略工程。近年来，习近平总书记多次强调，要下决心把民族种业搞上去，要立志打一场种业翻身仗。在 2021 年 7 月 9 日召开的中央全面深化改革委员会第二十次会议上又作出重要指示，并审议通过了种业振兴

行动方案，把种源安全提到了关系国家安全的战略高度，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对种业的高度重视，彰显了党中央、国务院推进种业振兴的坚定决心。这为我们做好林草种苗工作指明了方向、提供了遵循。

二是实施乡村振兴战略赋予种苗新任务。大家知道，中央对实施乡村振兴战略明确了5句话的方针，其中第一句“产业兴旺”是重点是基础。我国是一个多山的国家，不发达的乡村主要分布在山区林区。实践证明，在这些地方实现乡村产业振兴最有效的出路和最大的潜力在山、在林！依托山林资源发展种植业，又依托种植业发展加工业，再依托山林资源及其种植业、加工业发展乡村休闲旅游业及网上销售，这样就形成了乡村产业的完整链条。由此可见，山区林区的乡村实现产业振兴，山林资源是基础，名特优新林草种苗是关键。

三是国土绿化重心的转移带来了新挑战。经过持续的大规模国土绿化，过去造林绿化主战场的南部和中东部造林空间已接近“天花板”，这里的国土绿化重点转向了提质增效，今天造林绿化主战场已经转移到了北方，特别是干旱半干旱的西北地区，这就要求我们种苗工作的重心和重点也要做相应的调整。同时，南部和中东部在提质增效过程中，对传统的造林树种品种的需求在大幅减少，转而对乡土阔叶树种和名特优新品种的需求在不断增加。北部和西北部由于气候因子、立地条件都相对较差，有的地方甚至是相当恶劣，造林绿化对种苗提出了更严格甚至严苛的要求。面对这些变化了的情况，我们必须在树种草种的选择以及品种的选育和生产供应上，下更大的

功夫，真正使种苗生产更具有针对性和前瞻性，更加的科学合理。

四是科学绿化对种苗生产提出了新要求。国务院办公厅印发的《关于科学绿化的指导意见》明确提出，造林绿化要走科学、生态、节俭的绿化发展之路，要科学选择绿化树种草种，各地要制定乡土树种草种名录，并积极采用乡土树种草种绿化，审慎使用外来树种草种，因地制宜多造混交林少造纯林，提倡订单育苗、就近育苗等等，这些其实都对种苗生产提出了更高更严的要求，赋予了更加艰巨而光荣的使命。这要求我们的种苗生产和供应，特别是在树种选择、品种选育和生产基地布局上，都要有效地与造林绿化进行衔接，努力做到精准对接、无缝对接。

从自身情况看，存在着四个突出问题：

一是种苗供需结构性矛盾十分突出。也就是总量供给过剩和结构性供给不足并存。2021年，全国可出圃苗368亿株，造林绿化实际用苗129亿株，松、槐、杨、银杏、香樟等“大路货”树种品种严重过剩。与此同时，乡土阔叶树种、珍贵树种、优质经济林品种供不应求。

二是草种供给对外依存度过高。2020年，全国草种自产量为3.09万吨，进口量为7.69万吨，生态修复用草和饲草草种对外依存度为70%左右，草坪草对外依存度更是高达90%以上。

三是育苗面积面临急剧减少。据统计，目前全国在耕地上的苗圃面积约1020多万亩，占全国育苗总面积的48%左右。随着国家耕地非农化、非粮化政策的落实，这些育苗必将被清退，无疑会对全国苗木生产供应带来冲击。

四是市场服务和监管能力不强。标准体系不健全，特别是

缺少生态修复用草种质量分级等标准。市场信息引导不足，特别是没有形成国家与地方、全国与区域相结合的种苗交易和信息服务体系。监管手段落后，特别是尚未建立起全国性的种苗质量追溯平台。此外，政府主导的公益性造林绿化项目用不上良种壮苗，甚至用苗得不到保障的现象都时有发生。

面对新形势新变化，我们要因时而动，因势而为。具体来说，就是要以提供品种对路、质量优良、数量充足的林草种苗为目标，以问题为导向，聚焦重点，抓好5方面的工作。

（一）着力抓好种苗树种品种结构优化。总的要求是，根据当前和今后一个时期国土绿化对种苗需要的变化，压减过剩树种品种的产能，增加急需树种品种的产能。**一要加快推进林木良种基地树种结构调整。**去年以来，我们以树种品种结构调整为重点，审查批复了294个国家重点林木良种基地“十四五”规划。根据这些规划，“十四五”期间将调减红松、樟子松等母树林面积18.6万亩，增加种子园面积1.7万亩，新增产能的乡土树种有75个。请各省对标对表规划抓好落实，确保规划目标如期实现。同时，对于省级的良种基地，各省也要逐个制定方案，推进树种品种的结构调整。**二要加强急需树种品种采种基地建设。**当下，造林绿化对乡土阔叶树种、灌木树种、珍贵树种的需求越来越广越来越多，但我们过去在这方面的良种储备是很不够的，加强这些方面的采种基地建设和管理是满足造林绿化需求的有效办法。请各省在科学论证的基础上，尽

快制定相关树种采种基地的建设方案并付诸实施。同时，要加强品种审认定工作，尽快对符合要求的采种基地生产的种子进行认定；要加强采种基地的经营管理，逐步将其改造成母树林，提高产出种子的品质。**三要推进油茶品种的优化调整。**油茶产业的发展已经成为国家战略，实施这个战略要求林业部门通过努力，2025年后每年能向市场提供200万吨茶油。实现这个目标，油茶良种选育和推广最为关键。从实践来看，油茶品种的优化调整对提高单产的效果很好。这要求我们首先对上山造林的油茶品种进行更加细致、更加精准的选择。今年，我们将会同相关省份切实把这项工作抓好，科学精准地选择一批经过实践检验、稳产高产、便于经营管理，并得到老百姓认可的油茶品种，在此基础上发布《全国油茶品种主推目录（2022年）》。

（二）着力抓好保障性苗圃的建设。实践证明，建设保障性苗圃对于弥补生态修复用苗老板不爱育、社会参与度低的缺陷，解决政府主导的公益性造林绿化项目用不上良种壮苗等问题发挥了很好的作用。所以，我们要坚定地把这项工作抓下去，并切实把握好以下四点：**一要明确保障任务。**保障性苗圃决不是“穿新鞋走老路”的冠名挂牌，而是要承担起保障政府主导的公益性造林项目苗木供应任务，要承担起新品种培育、新技术应用和市场紧缺的乡土、珍贵等“小众”树种苗木的生产任务。**二要严格控制数量。**要按照“少而精”的原则，确定保障性苗圃的数量，特别要根据本辖区政府主导的造林绿化项目用苗的实际和潜在需求，合理

布局。**三要加大扶持力度。**现行的种苗方面的有关资金，可以用于保障性苗圃。各地还要积极争取新的专门资金，支持保障性苗圃基础设施建设。**四要加强指导监督。**最重要的是采取“淘汰制”，实行名单动态管理，确保保障性苗圃运行规范有效，决不能躺在扶持政策的怀里“等、靠、要”。

(三) 着力抓好草种管理工作。对于我们来说，草种管理是一张白纸，也可以说是白手起家，必须从基础抓起，当下要重点抓好这么几项工作。**一要积极争取设立草种繁育专项资金。**依我看，最有效的办法是借鉴甘肃省刚才介绍的做法，协调相关方面，在已有的草原生态修复治理补助中，单独设立草种繁育专项资金，重点用于草种繁育、区域试验、品种审定推广等方面，这是取得突破的捷径。**二要积极开展草种原种生产基地建设。**草种原种是开展草种商业化生产的基础。这方面成熟的办法还不多，内蒙古、甘肃正在积极探索相关模式和机制，重点草原省份也要加紧探索，大家一起努力，尽快摸索出可复制、可推广的经验，加快推动草种原种生产基地建设。**三要积极推进草种业制度标准建设。**当前我们草种自给率低，除了突破性品种少、产量不高的原因外，还有一个重要的原因就是没有生态修复用草种质量分级标准，导致乡土草种的使用只能参照饲草的标准，这样使得乡土草种几乎都达不到标准而被挡在市场之外。所以，提高乡土草种使用率，要尽快推进草种质量分级标准、草品种审定规范、主要草品种审定办法等制度建设。

(四) 着力抓好种苗市场服务。重点包括三方面的工作：**一要建立健全苗木供需预测预报制度。**近几年，我们连续发布了全国苗木供需预测预报，反响很好，效果也很不错。但我们国家幅员辽阔，各个区域的情况差异很大，仅仅在国家层面发布苗木供需预测预报是不够的。各地要充分利用每年造林绿化任务落地上图的契机，掌握苗木需求动态，经过汇总分析，发布本辖区苗木供需预测预报，引导苗农、苗企合理安排苗木生产，逐步缓和种苗供需结构性矛盾。**二要搭建“1+N”种苗线上线下交易平台。**我们要继续齐心协力，打造好“中国·合肥苗木花卉交易大会”这个品牌，并完善它的各项功能，使其成为“永不落幕”的全国性苗交会。同时，各地也要通过引导和扶持，搭建一批线上线下交易平台，举办区域性苗木花卉交易会，为种苗花卉现货交易和新品种展示提供场所，为种苗花卉买卖双方直接见面和信息对称提供方便。**三要运用现代信息技术及时掌握种苗生产动态。**贵州、广西等省开发的种苗APP、“种苗通”小程序，在手机上就能够便捷高效地收集和传递种苗生产信息，就能够对全省范围内办理种苗生产经营许可证的种苗企业进行管理，效果非常好。希望其他省份借鉴他们的做法，开发出相应的种苗手机APP，为加强种苗管理、完善市场服务提供支撑。

(五) 着力抓好种质资源保护。加强种质资源保护是国家基础性、战略性工程，我们一定要提高政治站位，将种质资源保护工作放在更加突出的位置，切实抓紧抓好抓出成效。**一要持续推进林草种质资源普查。**从

今年开始，我们将优先在国家公园区域内开展种质资源普查，启动草种质资源普查试点。各地要加快推进省级种质资源普查，还没有启动省级普查的要抓紧推进。**二要科学有序开展种质资源收集工作。**我们将组织编制《林草种质资源收集3年行动计划》，各地要提前着手开展相关工作，确保种质资源收集与普查同步进行，做到边普查边收集。**三是要加强林草种质资源保存库建设。**“十四五”期间的目标，是基本建立起国家、省两级和原地库、异地库、设施库三种保存方式的林草种质资源保存体系。这里要强调的是，大家在建异地库时，务必要建多树种的综合库，避免建一个树种的单一库；务必要同步开展种质资源鉴定评价，避免建成有收集保存、无鉴定评价的“僵尸库”。**四要强化种质资源鉴定评价。**考虑到种质资源鉴定评价技术门槛较高，我们打算以优势科研院所和高等院校为依托，启动国家林草种质资源鉴定评价中心的建设，而后采取“1拖N”的模式，即一个评价中心带领多个国家林木种质资源库，协同推进种质资源的鉴定评价。

第二个大方面，讲一讲国有林场的形势和任务。近几年，这方面的工作主要围绕中央6号文件，全力完成相关的改革任务。随着改革任务的完成，国有林场出现了一些新情况新问题，国家局党组对国有林场改革发展也有新部署新要求，这都需要我们认真分析，认真解决，认真抓好落实。

从宏观层面看，主要有三个方面的新要求。一是习近平总书记作出了新的重要指

示。去年8月底，习近平总书记在考察塞罕坝机械林场时指出：“希望你们珍视荣誉、继续奋斗，在深化国有林场改革、推动绿色发展、增强碳汇能力等方面大胆探索。”“要传承好塞罕坝精神，深刻理解和落实生态文明理念，再接再厉、二次创业，在实现第二个百年奋斗目标新征程上再建功立业。”这是习近平总书记对塞罕坝机械林场寄予的殷切期望，也是对全国国有林场做出的重要指示，更是我们做好国有林场改革发展工作的思想武器，我们必须站在政治的高度，圆满地完成好这道命题作文。**二是深化集体林权制度改革提出了新要求。**今年可能要出台深化集体林改的文件，在研究起草文件过程中，各方面都提议要对支持国有林场参与集体林改提出明确要求。我国大多数国有林场分布在集体林区，与集体林有着天然的联系，并且国有林场具有组织化、专业化和资金、技术的优势，因此国有林场参与集体林改和经营有基础、有条件，如果能够把两者的优势有机地结合起来，一定能够产生一加一大于二的结果。我们必须按照国家局党组的要求主动作为，积极探索国有林场参与集体林改的有效模式和长效机制。**三是新时代林草种苗发展赋予了国有林场新使命。**长期以来，国有林场都是我国种苗发展的一支生力军。在新的形势下，特别是国家严格耕地保护，出台严防耕地“非农化”、“非粮化”政策后，那些在耕地上发展起来的、被清退的育苗产能，必然历史性地转移到国有林场。为此，国家局党组适时提出要推动国有林场与种苗的融合发展，让国有林场在新时期种苗生产当中发挥更大的作用，也为国有

林场增加经济收入构筑一个新渠道。所以，在深化国有林场改革、推进绿色发展当中，做大做强种苗产业是一项重要任务。

从自身情况看，存在着五个突出问题。

一是存在发展内生动力不足的问题。中央6号文件改革任务落实后，95.5%的国有林场被定为公益性事业单位，所需资金相应纳入同级财政预算。这样，一方面国有林场的生存问题得到了较好解决，无疑激发了干部职工干事创业的热情；另一方面，长期以来以求生存为趋向的国有林场发展内生动力也随之减弱甚至消失，靠干部职工的热情来支撑国有林场发展肯定不可持续。因此，如何利用物质利益驱动原则，持续调动干部职工干事创业的积极性，打造国有林场发展的持续内生动力，客观地摆在了我们的面前，是必须要解决的一个重大问题。**二是存在管理层级普遍偏低的问题。**根据统计，我国国有林场管理层级的现状是，省、市、县属国有林场的占比，分别是10%、15%、75%。由此可见，国有林场的管理层级90%的集中在省级以下。这样的管理层级现状，与国有林场保护培育森林资源、维护国家生态安全的功能定位相比，明显不相对应，有较大的反差。现实情况也表明，很多的市属、县属国有林场更多地承担着地方经济发展和社会就业的重任，国家明确的功能定位发挥得并不太到位，甚至有些差强人意。**三是存在绿色经济发展停滞的问题。**国有林场是我国森林资源的精华板块，既承担着保护培育森林资源、维护生态安全的使命，也承担着向社会提供更多更优质的有形生态产品和无形生态产品的重任，发展绿色经济无疑是国有林

场题中应有之义。但目前的情况是，国有林场被定性事业单位特别是公益一类事业单位后，林下经济、种苗花卉、森林旅游等绿色经济发展受到很大限制，有的地方甚至搞“一刀切”予以关停，国有林场绿色经济发展出现了倒退。我大胆认为，这不是国有林场改革的终极目标，也不是国有林场发展的终极模式。**四是存在基础设施建设薄弱的问题。**通过对中央6号文件改革内容的落实，国有林场水、电、路等基础设施建设得到一定的改善，但整体还有不少欠账，还处于较低水平，相当一部分分场、管护站点的水、电、路仍未通达。据统计，全国还有2.5万多个管护站点需要新建或改造，有的管护站点的职工生活还相当艰苦，冬天化雪水喝、夏天取溪水喝，与周边老百姓的条件都有较大差距。**五是存在人才队伍青黄不接的问题。**国有林场一直存在着职工年龄偏大、学历偏低、专业技术人员匮乏的问题，上一轮改革又规定要压缩编制和严格编制管理，导致现有职工都难以消化，更谈不上新招聘人员。在改革重点抽查验收时发现，相当一部分国有林场在未来5-10年都无法招聘新人来充实和改善职工结构，人才队伍青黄不接的问题十分突出。

面对新形势新要求，我们要认真贯彻落实习近平总书记考察塞罕坝机械林场的重要指示精神，在国有林场改革发展上进行大胆探索、大胆创新，逐步构建起国有林场高质量发展的政策和机制。

（一）在深化国有林场改革上大胆探索。一要在提升国有林场管理层级上大胆探

索。实践证明，国有林场管理层级越高、规模越大，森林资源保护、基础设施和人才队伍建设就越好，带动区域经济发展、助力周边群众致富和乡村振兴的能力就越强。目前正在开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点，我们提出国有林场森林资源资产所有者职责应由省级人民政府行使。所以，请大家抓住这一契机，顺势推进国有林场省属省管工作，让更多的国有林场能实现省级直管，最低目标也要对跨行政区域、生态区位极其重要的国有林场实行省属省管。

二要在创新绩效激励机制上大胆探索。总的想法，要打破目前事业属性的国有林场职工绩效工资，不分岗位职责轻重、工作业绩好坏、实际贡献多少的平均主义。总的目标，是要借鉴国办发〔2021〕18号医改文件的“两个允许”，即允许突破现行事业单位工资调控水平、允许经营收入按规定比例提取主要用于人员奖励的政策，建立起国有林场职工收入分配激励机制，增添国有林场发展的新动能。去年，国家林草局在3个省的3个地方开展了探索的试点。比如，浙江东方红林场明确，经营收入财政全额返还，盈余超过基数部分提取20%用于职工奖励，并把绩效工资总额的20%作为奖励性绩效工资，允许林场按实际贡献自主分配。比如，福建三明市明确，建立国有林场差异化绩效激励机制，在新增经营项目纯收入中按照合作经营、托管服务、林下经济和森林旅游等不同项目分别提取15-30%的比例核增绩效工资。比如，山东原山林场实行岗位聘任，以岗定薪，出台了绩效考核和岗位工资管理办法。各省也要启动这方面的改革探索，以

形成国有林场绩效激励机制创新百花齐放的局面，为国家层面最终出台正式政策营造氛围、创造条件。

（二）在绿色经济发展上聚焦发力。经过多年的努力，不少国有林场在林下经济、种苗花卉、森林旅游等绿色经济发展方面打下了很好的基础，各地要创造条件继续搞下去，当下要聚焦两个重点持续发力。

一要大力推进种苗和国有林场的融合发展。前面讲过，做大做强种苗产业是深化国有林场改革发展的一项重要任务，我们必须采取措施大力推进。国有林场管理处室和种苗管理处室要通力合作，齐心协力，调动和集聚两方面的资源和资金，推动国有林场与种苗的融合发展取得实实在在的成效。国家层面的有关补助资金，可以支持种苗和国有林场的融合发展。地方层面的有关资金，也应该创造条件，向国有林场发展种苗产业倾斜。

二要把握国有林场打造成林草“双碳”行动示范样板。要坚持系统观念，推进国有林场的生态保护和修复，提高国有林场生态系统质量和碳汇增量。一方面，要鼓励和支持国有林场开展场外合作造林，参与荒漠化、石漠化、水土流失治理，增加国有林场经营面积和森林面积。另一方面，要鼓励和支持国有林场按照近自然林业经营管理的理念，通过森林抚育、退化林修复和商品人工林培育等措施，提升国有林场森林质量和森林蓄积量。再一方面，要鼓励和支持有条件有实力的国有林场，率先开展林草碳汇计量监测工作，探索林草碳汇产品价值实现机制，为完善林草碳汇交易流程、实现林草碳汇交易等提供可借鉴的经验。

（三）在加强森林经营上科学推进。一要推进森林经营向多目标转变。大家都知道，国有林场过去基本上都编制了森林经营方案，但那些经营方案都是在以木材生产为主的理念指导下编制的，与今天国有林场保护培育森林资源、维护国家生态安全的功能定位有很大差距。为此，我们近几年在实施国有林场 GEF 项目过程中，借鉴多功能森林经营等先进理念，以提升森林质量、生态系统功能、生态文化服务、生态产品供给为主要内容，在 3 个省的 7 个国有林场开展了新型森林经营方案编制及其实施试点，取得很好的成效。在此基础上，制定了《国有林场新型经营方案编制指南》，主要内容和要求完全符合中央 6 号文件对国有林场的功能定位。今年待这个《指南》成熟后将予以正式印发实施，请各省高度重视这项创新性的工作。**二要保质保量完成好森林经营试点任务。**方案编制的意义在于实施。我们要尽快建立起以实施森林经营方案为核心的内部决策管理和外部支持保障机制，确保国有林场的造林管护、资源保护、木材生产、产业发展等各项工作，按照经营方案来有序科学推进。今年，国家林草局在全国重点布置了 70 个森林经营试点，其中 38 个国有林场进入试点，安排的任务量为 25.2 万亩、投资额为 1.16 亿元，在整个试点中的占比都超过了 70%。请涉及这项工作的 22 个省的国有林场主管处室尽早介入，提前做好相关准备工作，按照《全国森林经营试点工作实施方案》的要求保质保量完成好。

（四）在加强基础设施建设上持续用力。一要持续推进基础设施建设。国民经济和社会

发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要、乡村振兴战略规划（2018-2022 年）都把改善国有林场基础设施、生产生活条件纳入规划，在国家发改委牵头制定的《生态保护和修复支撑体系重大工程建设规划（2021-2035 年）》里面，也明确了国有林场管护用房建设内容。大家一定要积极主动去协调去做工作，把这些规划明确的事项，在省级层面落到实处。内蒙古、江西、广西、重庆、云南 5 个管护用房试点省份，要按照要求高质量完成今年的任务，为明年试点任务结束后在全国继续试点或者全面铺开创造条件、提供支持。欠发达国有林场巩固提升补助资金涉及的 22 个省份，一定要下功夫谋划好项目、储备好项目，真正把这笔资金用好用出实效。**二要继续推进国有林场数据矢量化工作。**这项工作我们已经作了部署，到去年底有 1/3 的省份上报了矢量化数据，没有上报的省份要按照要求于今年 7 月底前全部上报，确保我们按时完成全国国有林场边界矢量数据落界成图工作，以及年底前实现国有林场基础数据与国家林草生态网络感知系统的对接。这是一个特别有意义的基础性工作，完成后我们就能在办公室打开电脑，调出任何一个国有林场的基本数据、基本情况。**三要持续推进人才队伍建设。**采取切实有效的措施解决好职工队伍“青黄不接”的问题，特别是对于编制“一顶帽子多人带”而导致即使有职工退休也不能招聘新人的问题，各地务必要大胆创新，比如研究出台“退 N 进 1 人”的政策给予化解。同时，抓好中组部、人社部等 10 部委制定的高校毕业生“三支一扶”计划的落实。去年

落实得不太理想，只有 5 个省落实了 26 名大学生，今年大家要加大工作力度，让更多的大学生到国有林场兼任场长助理，为国有林场改革发展提供服务。

（五）在参与集体林权改革上主动作为。一要**积极创新参与集体林改的形式**。要采用国有林场+村集体、国有林场+林农、国有林场+林业经营主体等多种模式，采取合作造林、合作经营、委托管理等多种形式，让国有林场全面参与集体林改和经营管理，助力集体林规模化、集约化、科学化经营。二要**建立健全参与集体林改的激励机制**。各地要采取有力举措，对接财政、人社等部门，对国有林场参与集体林改取得的经营收入，建立起有效的分配激励机制，让国有林场干部职工在参与集体林经营和服务中获得实实在在的**利益**。三要**认真总结参与集体林改的宝贵经验**。国有林场参与集体林改不可能一个模式、一种形式，各地要注重发现好做法、总结好经验、提炼好模式，作为典型案例在全国推广。

第三个大方面，讲一讲森林公园与生态旅游形势和任务。当前，我国的森林公园和生态旅游发展正处在一个转向的特殊时期，这个特殊主要表现为“三个转变”：**第一个转变是森林公园功能定位的转变**。2019 年，中办、国办印发了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》和《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，按照这两个文件的精神，森林公园将从过去以发展旅游为导向转变为今后以严格保护管理为导向。**第二个转变**

是森林公园管理方式的转变。过去，各类自然保护地是分别进行制度设计，也就是说森林公园有自己独立的一套制度体系；现在，各类自然保护地实行“一盘棋”考虑，进行统一的制度设计。森林公园管理从过去的“独立自主”转向了今天的“配合服从”。**第三个转变是生态旅游管理重心的转变**。过去，我们对生态旅游的管理，把重心主要放在全面发动、大力推动上，目的是做大做强生态旅游产业；现在，根据新的形势和要求，我们要把重心转到加强对生态旅游的引导和监管上，也就是要真正把生态旅游导入“生态优先、绿色发展”的轨道上来。应该说，这三个转变是全局性的、根本性的，我们必须转变观念、统一认识，切实做到在思想和行动上与新形势新要求相适应。

（一）解放思想，实事求是，以对事业对历史高度负责的态度，抓好森林公园整合优化的完善工作。毫无疑问，在各类自然保护地中，森林公园的整合优化工作碰到的问题最多、面临的挑战最大。这主要是因为，我国森林公园是上世纪 70 年代末起源于国有林场的多种经营。当时整个林业陷入了可采资源危机和经济危困的“两危”困境，在这个大背景下，一些国有林场为了缓解自身经济困境，效仿城市公园建门楼、收门票的做法，把自己森林景观较好的区域划出来搞旅游，这就是森林公园的前身。也就是说，森林公园从孕育到从“娘肚子”生出来就是为了经营利用，就是为了旅游，纳入自然保护地体系之前的近 40 年都是这个导向。所以，对照今天自然保护地体系、生态保护红线的严格保护严格管理来说，森林公园具有

先天的不足，特别体现在三个方面：一是**资源禀赋有的很一般**，不少森林公园与具有重要生态系统、重要地质遗迹、重要自然景观的自然保护地设立标准相比，存在着较大差距；二是**矛盾冲突地块较多**，特别是永久基本农田、村庄、城镇建成区、开发区、矿业权、人工商品林等六类矛盾冲突地块数量多问题突出。三是**开发利用强度较大**，过去为发展旅游修建了大量基础设施，这些设施按原有政策是没有问题的，但明显不符合今天自然保护地体系、生态保护红线严格保护严格管理的政策趋向。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系，是贯彻落实习近平生态文明思想的重大举措，是党的十九大明确的重大改革任务，是新时代的“国之大者”，大家一定要提高政治站位，自觉对标对表中央决策部署，不折不扣地抓好工作的落实，当务之急就是要抓好森林公园整合优化的完善工作。森林公园纳入自然保护地体系、划入生态保护红线，有先天的不足，怎么办？办法就是通过我们认真细致的工作，实现“后天来补”！就是按照开展自然保护地整合优化的部署，扎实有效地对每一个森林公园进行严格“体检”，并全面按照自然资源部、国家林草局联合印发的71号函和458号文等有关文件的规定和精神，来一次壮士断腕式的“外科手术”，对森林公园进行全面的洁身净体，让纳入自然保护地体系、划入生态保护红线的每一个森林公园及其每一个地块，完全符合自然保护地体系、生态保护红线的标准和要求。

大家知道，自然保护地整合优化工作，在地方层面于2021年上半年告一段落，并形成省级预案上报国家林草局。为了进一步完善预案，2021年下半年开展了一次“回头看”。从目前的预案结果看，森林公园的整合优化还不甚理想，还有不少历史遗留的矛盾冲突地块没有得到妥善处理，就这样纳入自然保护地体系、划入生态保护红线，必将后患无穷！所以，我们必须对森林公园的整合优化进行再完善再把关，现在就给了我们做好这项工作的一个绝佳机会。去年下半年，自然资源部牵头启动了“国土空间规划编制和‘三区三线’划定工作试点”，目前已基本完成浙江、山东、江西、广东、四川等5个省“三条红线”的划定，在这个过程中，进入生态保护红线的自然保护地还有调整、还有完善的机会。据了解，其他26省区市“三条红线”的划定工作将随后启动，我们务必抓住这个机会。所以，国家局保护地司和林场种苗司共同商定，利用今年3、4月份这两个月的时间，对森林公园整合优化再仔细捋一遍，再搞一次专题的“回头看”。会后，我们将会同保护地司作出具体的安排部署，请大家予以高度重视，特别是森林公园管理处室、自然保护地整合优化牵头处室要密切配合，通力协作，抓紧抓细抓实，抓出预期成效。同志们，这是最后的窗口期，请大家务必珍惜这个机会，向省局领导汇报好汇报清楚，凝聚各方面的力量，切实把这项工作抓好。

此外，在自然保护地整合优化预案完成落地之前的特殊阶段，我们对森林公园的管理特别是审批工作总的想法是，要更加慎

重、更加严格地办理，对于能够缓办的就不要急着办。一是关于森林公园的设立、撤销、调整范围审批。今年1月，国务院办公厅下发了《关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》，根据这个通知，国家级森林公园的设立、撤销、调整范围的审批不再属于行政许可事项，今后将按内部审批事项来管理。二是关于国家森林公园总体规划审批。请大家从三个方面从严把控：第一，规划范围和面积必须与设立批复文件一致。对于早年因为技术原因造成范围和面积数据对不上的，首先要核准面积数据并履行报批程序。第二，慎重地处理与其他自然保护地交叉重叠区域的规划。与自然保护区交叉重叠的区域，原则只标明范围，暂不做规划具体内容；与其他自然公园交叉重叠的区域，规划应同时符合两者的相关规定，并充分体现保护优先原则。第三，要从严控制利用和建设强度。包括不得纳入禁止性建设项目，原则上不得新建限制性建设项目，不得新建宾馆、饭店、度假村、房车营地等住宿餐饮设施，不得新建超出适度发展生态旅游要求的交通、娱乐、购物、体育、养生、文化等各类公共服务设施等。

（二）统一思想，提高认识，以加强引导和强化监管为重点，促进生态旅游更好更有序发展。在这里，首先要明确生态旅游发展到今天，不是要不要发展的问题，而是要如何更好更有序发展的问题。近年来，习近平总书记多次对发展生态旅游做出重要指示，2018年考察吉林查干湖时指出：“绿水青山、冰天雪地都是金山银山。保护生态和发展生态旅游相得益彰，这条路要扎实走

下去。”2021年考察福建武夷山时指出：“要坚持生态保护第一，统筹保护和发展，有序推进生态移民，适度发展生态旅游，实现生态保护、绿色发展、民生改善相统一。”总书记的重要指示给生态旅游发展指明了方向，我们一定要深入学习领会，坚持生态旅游更好更有序发展为导向，把更多的精力用到引导、规范和监管上来。

在这里，我再就几项具体工作与大家做个通报，希望大家与我们一道做好。一是生态旅游典型案例的遴选。我们今年打算重点在强化资源保护意识、强化监管措施领域，组织挖掘和提炼一批好的典型案例，通过树典型引导生态旅游健康有序的发展。二是生态旅游游客量数据的采集。抓好这项工作的关键，在于数据采集样本单位能够及时准确报送数据。2021年，我们遴选并公布了500多家数据采集样本单位，希望各省对此高度重视，指导和督促样本单位及时准确地报送相关数据。三是编制年度生态旅游发展报告。该报告主要反映全年生态旅游发展情况、行业管理动态以及生态旅游相关的重要事件，各省工作重点亮点和好的典型都可以纳入其中，请大家积极为我们提供这方面的素材。四是推进国家森林步道建设。2015年开始，我们大力推动我国的国家森林步道建设，陆续公布了3批共12条国家森林步道，并启动了规划编制和标准制定工作，赢得了各方面的良好反响和高度认可，“森林步道”写入了新修订颁布的《森林法》，进入了《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》和《“十四五”旅游业发展规划》，希望各省继续配合我们把这项工作做好。

做好新时代林场种苗工作，责任重大，任务艰巨，使命光荣。让我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，勇于担当、积极作为，以更加奋发奋进的精神状态、更加求真求实的工作作风、更加有力有效的工作措施，认真贯彻落实好关志鸥局长在全国林草工作视频会上的讲话精神，为林草事业高质量发展

添砖加瓦，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

谢谢大家！

（注：因版面原因，文稿略有删减）

（国有林场和种苗管理司）

协会动态：

中国林场协会会长姚昌恬一行 调研江西省国有林场改革发展情况

3月7日至13日，中国林场协会会长姚昌恬、副秘书长杨光等一行调研组到江西省国有林场进行工作调研，先后走访新干县黎山林场、大余县林盛木业有限公司、龙南市安基山林场、信丰县金鸡林场、安远县安子崇林场、寻乌县东江源林场和会昌县会昌山国家森林公园等国有林场并结合实际情况进行座谈，全面了解江西省国有林场森林经营，包括森林资源的培育和保护，林场产业涵盖森林旅游、森林康养、油茶和林下经济，危旧房改造，林场文化建设及创建“十佳林场”的做法和发展经验，江西省林业生态建设中心阙龙善主任及赣州市林业局有关领导等陪同调研。

3月7日，调研组走访新干县黎山林场危旧房改造项目，并到访林场职工家中了解

职工的生活状况，当谈到危旧房改造项目对职工影响的时候，职工表示危旧房改造项目是造福国有林场千家万户的惠民工程，感谢党和政府的好政策，解决了林场职工的后顾之忧，并表态今后一定脚踏实地，努力工作回报社会。姚昌恬会长对林场危旧房改造项目的建设表示肯定，指出国有林场危旧房改造项目来之不易，项目的初衷就是要改善林场职工的居住条件，把林场职工从偏远的山区搬迁到城镇周边，实现林场职工老有所居、病有所医，解决职工子女上学和就业的问题，林场只有把党和政府的政策贯彻执行好，真正为职工办实事，职工的日子才会越过越好，林场发展才会越来越好。调研组还实地察看了林场黎溪千亩油茶和枳壳与泓森槐基地，并在林场总场进行座谈交流。调

调研组对林场上下学习与弘扬塞罕坝精神和原山精神，传承林场“艰苦奋斗，以场为家”的黎山精神的干事创业热情表示赞赏，对林场以党建为引领，发挥基层党组织的战斗堡垒作用取得的成效给予了充分肯定。

3月9日，调研组来到安基山林场，察看了林场“林下经济+森林生态旅游”产业示范点，参观了林场场部和安基山陈列馆，了解安基山的发展史。姚昌恬会长对安基山林场重视林场精神文化建设，以强化党建引领林场森林经营、森林康养、森林旅游和林下经济等各项事业发展，坚持走绿色发展之路，充分发挥林场自身的特点，在保护森林生态和发展森林生态的基础上，不断探索绿水青山转化为金山银山途径的做法赞不绝口，他指出加强林场精神文化建设就是响应习近平总书记弘扬塞罕坝精神伟大号召的重要实践，一个林场的发展史就是一个林场的奋斗史，林场的发展不能没有精神支柱。

3月11日，调研组来到寻乌县东江源林场，对“寻乌县级林长+政府赎买林地”造林示范基地进行实地考察，林场工作人员对基地进行了简要介绍。基地面积200多亩，原本为附近村民的柑橘地，自从当地爆发大面积的柑橘黄龙病以来，逐渐被废弃，2017年县政府通过赎买的形式将林地收归国有，由林场进行更新造林并进行管理。姚昌恬会长仔细询问了寻乌县林地赎买的具体政策、措施和取得的成效，并深入林地察看林木生长情况，他对当地林地赎买政策的贯彻执行以及林场更新造林所凸显的生态效益倍感欣慰。他指出，早在2003年中共

中央国务院发布的《关于加快林业发展的决定》就提出了要在全国范围内开展探索非国有公益林赎买的做法，寻乌县结合本地实际情况，利用柑橘黄龙病的契机，通过林地赎买，巧妙化解生态保护和果农利益之间的矛盾。自非国有公益林赎买政策推行以来，寻乌县政府累计整合资金超过2.2亿元，在水源地、县城周边重要的山体等区域完成林地赎买1.57万亩，赎买后全面实施撂荒果园复绿、林相改造等工程，当地生态环境明显改善，生态效益显现。据了解，从2017年开始，江西省先后在8个县（市、区）开展了重点生态区非国有商品林赎买改革试点，因地制宜采取直接赎买、租赁、协议封育、改造提升等方式加强重点生态区位商品林保护，有效化解了重点生态区内生态保护与林农利益之间的矛盾，实现了“生态得保护，林农得利益”的双赢局面。

调研组还深入寻乌县东江源林场澄江管理站溪尾工区，实地了解林场管护用房、管护设施及管护站护林员的生活状况，并和护林员进行座谈交流。大家各抒己见，气氛热烈，护林员向调研组展示了手机app记录护林员实时巡护路线和时长等情况，林场通过建立防火林带，发展经济林木种植承包管护制度，将防火林带种植的经济林木发包给护林员个人，签订管护协议，由个人进行管护，经济林木产生的经济效益按照收成分成，这样既保障了防火林带建设，确保了林地安全，又提高了管护职工的积极性，增加了收入，一举多得，实现林区生态、经济和社会效益的良性互动。

调研组结合江西省作为中国革命的摇篮、红色教育资源丰富的特点，组织参观了大余县南方红军三年游击战争陈列馆，该馆以“南国烽烟举红旗”为主题，生动再现了南方红军三年游击战争的史实，通过追寻革命先辈的足迹，弘扬苏区精神，传承红色基因，赓续红色血脉，推动党史学习教育向纵深发展。调研组同志纷纷表示此次的党史学习教育很有成效，通过参观学习，丰富了党史知识，接受了一次深刻的洗礼，锤炼了党性，坚定了理想信念，在日后的工作岗位上将更加坚定自觉践行初心使命。

最后，调研组、江西省江西省林业生态建设中心和赣州市林业局有关领导在赣州市进行座谈交流。在听取了江西省林业生态建设中心以及赣州市林业局的情况汇报后，结合此次调研，姚昌恬会长指出，近年来江西省国有林场坚持走绿色发展之路卓有成效，各国有林场能结合自身特点，充分发挥党建引领作用，大胆探索闯出了一条适合自己发展的道路。通过实施大径材、珍贵树种培育和国家储备林项目，为生态文明建设和保障国家木材安全作出了重要贡献；通过发展森林旅游、森林康养、油茶和林下经济等，为全社会提供了更多优质的绿色生态产品，在化解社会主要矛盾满足人民日益增长的生态产品需要，在打通“绿水青山和金山银山”转换通道中起到了积极的示范、带头作

用。江西省为非国有公益林赎买的探索提供了生动的样板，非国有公益林赎买走在了全国前列，相关经验值得好好总结，在全国范围内推广学习。他还指出，江西省国有林场改革是彻底的，富有成效的，基本上解决了国有林场在管理体制、人员编制、财政供给等方面的问题，但是应该看到还有个别县市并未严格执行中央关于国有林场改革的有关政策，没有落实国有林场人员编制，还存在相关社会保障不到位的情况，希望江西省林业局及赣州市林业局给予高度重视。

姚会长强调，国有林场要认真分析当前国有林场改革发展的新形势，充分把握当前改革发展的新机遇，发挥国有林场在生态文明建设中的职能作用，擦亮“国”字招牌，做好“林”字文章，充分发挥国有林场的生态资源优势，通过大力发展森林旅游、森林康养和林下经济等绿色产业，把资源优势转化为发展优势，同时将国有林场的产业发展融入到国家的乡村振兴战略中，发挥好国有林场在乡村振兴中的引导、示范和带头作用，促进农村居民和脱贫人口持续增收，承担起新时代党和国家赋予国有林场的新使命，以饱满的热情，昂扬的姿态，迎接中国共产党二十大的胜利召开，开启国有林场发展的新篇章。

（协会秘书处）

科技林场：

广西国有七坡林场：实现营林机械化

广西国有七坡林场与有关科技公司联合研发的林业除草施肥、整地一体机近日投入使用。每台机械可携带肥料 500 公斤左右，每班次可以除草施肥二十亩以上，相当于在相同时间内，完成 7 个劳动力的工作量；整地十六亩以上，相当于在相同时间内，完成 10-12 个劳动力的工作量。这标志着该场实现了林草系统倡导多年的营林机械化。

机器低鸣，勾斗翻飞，一个推刮，林木旁约 0.5 平方米的杂草、杂灌就被清除；一个勾拉，一条长 50 厘米、宽 20 厘米、深 25 厘米的施肥沟完成的同时，施肥沟内均匀地洒入了 0.75 公斤肥料；再一个推耙，施肥沟内的肥料就覆盖上一层严实厚重的泥土。林木除杂草（灌）、开沟、施肥、覆土等营林抚育作业一气呵成。

该设备还有很好的整地（挖穴、放底肥、覆土）功能。整地时，只需换上连接肥料输送管道的挖土勾斗，挖至土壤 30-35 厘米深处，在逐步提出勾斗成穴的同时，从输料管输出肥料，而后回填覆土。经测算，与人力比较，可节省 50-60% 的资金投入。

专家表示，除草施肥、整地一体机的投入使用，不仅缓解了劳动力不足、营林作业标准不高等问题，还大大提升了工作效率。同时，实现了营林作业标准化，规避了人力整地、开挖施肥沟、施肥量及施肥后覆土等工作质量无法保证的情况。使用机械整地、开挖施肥沟的长、宽、深和施肥量以及覆土质量等，误差小，可完全达到技术要求。施肥中，只需勾斗在施肥处刮去杂草杂灌，肥料就可保证专供林木需要，不再需要整个林间进行除草，更不需要使用除草剂，更加突显了生态效益。除草施肥、整地一体机还可用于各种果树和油茶、坚果经济林等经营。

今年 2 月，国家林业和草原局、广西壮族自治区人民政府联合印发了《广西现代林业产业示范区实施方案》，明确要“提高育苗、整地、造林、抚育、采伐等营林作业机械化水平”。林业机械的实现，将带动林业由传统林业向智能化、数字化的现代林业迈进，更好地助力美丽中国建设。

（广西国有七坡林场）